**УДК 327.7**

**Бредихин А.В.**

**РОССИЙСКО-УКРАИНСКО-БЕЛОРУССКОЕ ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК ЭЛЕМЕНТ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

**Аннотация:** *становление и развитие Евразийского Экономического Союза выступает одной из наиболее приоритетных задач Российской Федерации и стран постсоветского пространства. Усиление кооперации, приграничного сотрудничества, экономических связей, социокультурного обмена входит в число приоритетных направлений работы ЕАЭС. Немаловажна роль регионов в деле расширения евразийской интеграции, привлечения в состав ЕАЭС новых государств-членов. Несмотря на сложные политические отношения между официальной Москвой и Киевом, сегодня продолжается развитие межрегиональных отношений между соседними регионами двух стран. De facto данный процесс можно охарактеризовать с точки зрения локальной евразийской интеграции благодаря использованию в нем еврорегионов. Данный элемент трансграничной кооперации достаточно активно используется в Европейском Союзе, потому его можно рассматривать в качестве инструмента сотрудничества и в других наднациональных образованиях.*

**Ключевые слова:** *ЕАЭС, Украина, Россия, Белоруссия, еврорегионы, интеграция*

Процесс развития Евразийского Экономического Союза тесно связан с интеграцией в рамках "славянского треугольника" государств постсоветского пространства - Российской Федерации, Украины и Белоруссии. Две из них образовали союзное государство России и Белоруссии, а сейчас и выступили, вместе с Казахстаном в числе государств-основателей ЕАЭС. Украина, по результатам т.н. "Евромайдана", определившая для себя курс на интеграцию с Европейским Союзом, не является активным участником евразийских интеграционных проектов. Однако, процесс развития межрегиональных приграничных связей в рамках "славянского треугольника" выступает сегодня одной из основ успешного развития ЕАЭС в целом. Вопросу современного состояния межрегиональных связей соседних республик в контексте евразийской интеграции и будет посвящена статья.

Нами, процесс создания и развития ЕАЭС, рассматривается в качестве логичного продолжения интеграции на постсоветском пространстве, этапами которого выступали Содружество независимых государств, Союзное государство России и Белоруссии, Таможенный союз, Организация договора о коллективной безопасности. В некоторой степени сюда можно отнести и Содружество Непризнанных Государств, два члена которого, Абхазия и Южная Осетия, были признаны Российской Федерацией и заявили о своем желании вступления в наднациональные союзы государств бывшего СССР. Подобная позиция соответствует процессу образования Европейского Союза, который, как и иные наднациональные образования в мире, выступил в качестве "примера" для ЕАЭС. ЕС "вырос" из Европейского объединения угля и стали (1951 г.), Европейского Экономического Сообщества (1957 г.), Европейского сообщества по атомной энергии (1957 г.) объединившихся в 1967 г. в Европейское Сообщество, члены которого в 1992 г. подписали Маастрихтский договор о создании Европейского Союза.

В настоящее время Украина не вовлечена в процессы наднациональной интеграции с государствами-участниками ЕАЭС. Несмотря на то, что с 20 сентября 2012 года она является членом Зоны свободной торговли СНГ, с 1 января 2016 года "в связи с исключительными обстоятельствами, затрагивающими интересы и экономическую безопасность Российской Федерации и требующими принятия безотлагательных мер"[[1]](#footnote-1) ЗСТ между Россией и Украиной прекратила свою работу, что в условиях кризиса российско-украинских политических отношений существенно снизило товарооборот между двумя странами. Но вопрос межрегиональных связей между Украиной и ЕАЭС носит продолжительный характер.

Украина, периода правления четвертого Президента В.Ф. Януковича, активизировала свои трансграничные связи с Россией и Белоруссией благодаря использованию европейских форм локальной интеграции - еврорегионов. Данный элемент трансграничной кооперации широко используется в Европейском Союзе в качестве инструмента по постепенному экономическому, социогуманитарному, нормативно-правовому и политическому включению приграничных муниципалитетов и регионов государств-кандидатов в члены ЕС в процессы европейской интеграции. Выступают они в качестве "мостиков" интеграции между уже состоявшимися участниками ЕС, поддерживая наднациональное сотрудничество на местном уровне. Несут на себе функцию реализации концепции "Европы регионов", благодаря которой сильные регионы или региональные объединения выступают в качестве полноправных участников при принятии решений в "европейском доме".

На наш взгляд, отсутствие в нормативно-правовых документах ЕАЭС еврорегионов в качестве структурной формы локальной интеграции, а также отсутствие совещательного органа по вопросу развития регионов при Евразийской Экономической Комиссии является существенной проблемой в процессе развития идеи евразийской интеграции. В тоже время, в рамках соглашений между странами участницами ЕАЭС и соседних стран, в том числе и участниц ЕС, данная форма взаимодействия широко используется.

Среди "первопродцев" еврорегионального строительства на постсоветском пространстве стоит отметить созданный в 1995 г. еврорегион "Буг", в состав которого в настоящее время входят Брестская область Белоруссии, Волынская область, Сокальский и Жовковский районы Львовской области Украины и Люблинское воеводство Польши. В 1997 г. создается еврорегион "Неман", который соединяет Гродненскую область Белоруссии с самым западным и "европейским" регионом Российской Федерации Калининградской областью (Черняховский, Краснознаменский, Озерский, Гусевский и Нестеровский районы), а также рядом регионов стран ЕС (Сувалкское воеводство Польши, Алитусский и Мариампольский уезды Литвы).

Кроме того, в рамках сотрудничества в приграничье между Украиной и ЕАЭС в 2003 г. созданы еврорегионы "Днепр" (Брянская область России, Гомельская область Белоруссии, Черниговская область Украины) и "Слобожанщина" (Белгородская область России, Харьковская область Украины), в 2007 г. еврорегион "Ярославна" (Курская область России, Сумская область Украины), в 2010 г. еврорегион "Донбасс" (Ростовская и Воронежская области России, Донецкая и Луганская области Украины, а в настоящее время de facto Донецкая и Луганская народные республики). В рамках еврорегионов были разработаны и приняты стратегии развития приграничных образований, программы по реализации совместных экономических кластеров, технопарков, туристических комплексов, экологических проектов и даже международного аэропорта.

Развитие российско-украинских приграничных отношений после событий 2013-2014 гг., охарактеризованных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в качестве антиконституционного государственного переворота, повлекшего целенаправленное формирование у украинского населения образа врага в лице России[[2]](#footnote-2), приостановление сотрудничества в области ВПК и присоединение Украины к антироссийским санкциям способствовали существенному снижению всех видов контактов в приграничных регионах. Украинские руководители неоднократно заявляли о приостановлении всех сфер сотрудничества с российскими компаниями, эти заявления касались и трнасграничья. Но последствия работы еврорегионов ощутимы и сейчас, связи между приграничными субъектами Украины и ЕАЭС, сформированные в период существования Российской империи и СССР, удалось восстановить и поддержать благодаря трансграничным элементам интеграции.

Согласно докладу Национального института стратегических исследований и Государственной службы статистики Украины, в приграничных регионах доля Российской Федерации в экспорте и импорте занимает значимую часть рынка. В Черниговской области с 2013 по 2015 гг. экспорт товаров уменьшился с 25,3% до 11,6%, а импорт с 17,6% до 8,6%. В Сумской области за аналогичный период экспорт упал с 51,8% до 30,6%, а импорт фактически не изменился с 22,7% до 22,6%. Велика ее роль и в экономике Харьковской области, где экспорт уменьшился с 46,2% до 31,1%, а импорт с 31,3% до 26,3%. А вот на территории Луганской области, оказавшейся под контролем официального Киева экспорт товаров даже вырос с 35,4% до 43,4%, а импорт уменьшился с 71,3% до 56,8%. В подконтрольных Киеву территориях Донецкой области доля России в экспорте уменьшилась с 19.7% до 10,1%, а импорта с 50,3% до 23,6%[[3]](#footnote-3). Уменьшение показателей связано с вышеперечисленными политическими решениями украинских властей, в тоже время их достаточно высокие процентные показатели обеспечены совместной работой в рамках еврорегионов. В частности. Херсонская область, ставшая приграничной с Российской Федерацией в 2014 году и не входящая в еврорегионы, ввиду блокады Крымского полуострова потеряла на экспорте за указанный период 24%, и сегодня ее показатель представляет всего 6%. Здесь мы не рассматриваем экономических показателей Донецкой и Луганской народных республик, где доля Российской Федерации, как и других государств ЕАЭС, в частности Белоруссии, составляет фактически весь импорт и экспорт.

Особо стоит отметить пример Крыма, который из украинского приграничного региона стал российским приграничьем, фактически продемонстрировав наглядный пример полной политической и экономической интеграции со страной-участницей ЕАЭС. Крымский полуостров, подходящий под определение Хэлфорда Маккиндера "Хартленд" - "Сердце земли", вошел в состав Российской Федерации, и соответственно Евразийского Экономического Союза, по результатам референдума 16 марта 2014 г. В рамках его экономического развития была принята федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 г.", утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 с общим объемом финансирования 681221,18 млн. рублей. В целях созидания межнациональной стабильности в регионе и восстановлении исторической справедливости был принят Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. №268 "О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития". Для координации данных шагов на переходный период было создано Министерство Российской Федерации по делам Крыма, а также Крымский федеральный округ. Вышеперечисленные шаги направлены на большую интеграцию бывших украинских регионов в евразийское экономическое пространство, предпринимаются действия по укреплению межрегиональных связей полуострова, особенно в области туризма, с Краснодарским краем, которым ранее планировалось создание общего еврорегиона "Крым-Кубань".

Таким образом можно говорить о значительном факторе трансграничного межрегионального сотрудничества в системе евразийской экономической интеграции. Кроме того, отметим следующие выводы:

1) Развитие Евразийского Экономического Союза в дальнейшем должно приобрести не только формат наднациональной, но и межрегиональной интеграции. De facto возникает потребность в формировании концепции "Евразии регионов" (по аналогии с уже существующей "Европой регионов"), в реализации которой возможна интеграция отдельных регионов, городских агломераций, непризнанных государств в ЕАЭС, с предоставлением им широкого спектра экономических и социокультурных свобод и поддержек.

2) Отношения по линии сотрудничества ЕАЭС - Украина, ввиду кризиса межгосударственного диалога, могут перейти в форму межрегионального общения, развития экономического сотрудничества, которое собственно говоря и не прекращалось. Еврорегион "Донбасс" в данной ситуации способен выступить в качестве площадки по решению конфликта по оси Киев - ДНР/ЛНР, а также гармонизации российско-украинских отношений[[4]](#footnote-4).

3) Имеющийся опыт России, Украины и Белоруссии по формированию локальных "мостиков" интеграции возможно использовать в российско-казахстанском сотрудничестве, расширении ЕАЭС на Южном Кавказе, а также Средней Азии с возможным привлечением Монголии, Ирана, Афганистана.

**Список литературы**

*Бредихин А.В.* История российско-украинского приграничного сотрудничества (на примере еврорегиона "Донбасс")// автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук / Российский государственный гуманитарный университет. Москва, 2016. 24 с.

Указ Президента Российской Федерации от 16 декабря 2015 года № 628 "О приостановлении Российской Федерацией действия Договора о зоне свободной торговли в отношении Украины"

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"

Економіка регіонів у 2015 році: нові реалії і можливості в умовах започаткованих реформ – К.: НІСД, 2015. – 92 с.

**Информация об авторе**

Бредихин Антон Викторович (Россия, г. Москва) - научный сотрудник Центра проблем развития и модернизации ФГБУН "Институт мировой экономики и международных отношений Российской академии наук", 117997, Москва, Профсоюзная ул., 23. [dyachkino@yandex.ru](mailto:dyachkino@yandex.ru)

**Bredikhin A.V**.

**RUSSIAN - UKRAINIAN - BELARUSIAN CROSS-BORDER COOPERATION AS A PART OF EURASIAN ECONOMIC INTEGRATION**

**Abstract:** *The formation and development of the Eurasian Economic Union is becoming one of the priority tasks of the Russian Federation and the former Soviet Union countries. Strengthening co-operation, cross-border cooperation, economic ties, socio-cultural exchange among the priorities of the EAEU. Another important factor is the role of regions in the expansion of Eurasian integration, involvement in the EAEU new Member States. Despite the difficult political relations between official Moscow and Kiev, now we continue the development of interregional relations between neighboring regions of the two countries. De facto, this process can be described in terms of the local Eurasian integration through the use of its Euro-regions. This element of cross-border cooperation is used actively in the European Union, because it can be considered as a tool for cooperation in other supra-national entities.*

**Keywords**: *EAEU, Ukraine, Russia, Belarus, euroregions, Integration*

**Information about the author**

Bredikhin Anton Viktorovich (Moscow, Russia) - research worker the Center for development and modernization FGBUN 'Institute of world economy and international relations, Russian academy of sciences ", 117997, Moscow, Profsoyuznaya st, 23. [dyachkino@yandex.ru](mailto:dyachkino@yandex.ru).

**Bibliography**

1. Bredikhin A.V. The history of russian-ukrainian cross-border cooperation (for example, the Euroregion "Donbass") // the thesis abstract on competition of a scientific degree of candidate of historical sciences / Russian State Humanitarian University. Moscow, 2016. 24 p.
2. Presidential Decree of December 16, 2015 № 628 "On the suspension of the Russian Federation has a Free Trade Zone Treaty in respect of Ukraine"
3. Presidential Decree of December 31, 2015 № 683 "On the Russian Federation National Security Strategy"
4. The region's economy in 2015: new realities and opportunities in terms of reforms initiated - K .: NISS, 2015. - 92 p.

1. Указ Президента Российской Федерации от 16 декабря 2015 года № 628 "О приостановлении Российской Федерацией действия Договора о зоне свободной торговли в отношении Украины" [↑](#footnote-ref-1)
2. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-2)
3. Економіка регіонів у 2015 році: нові реалії і можливості в умовах започаткованих реформ – К.: НІСД, 2015. – 92 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. *Бредихин А.В.* История российско-украинского приграничного сотрудничества (на примере еврорегиона "Донбасс")// автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук / Российский государственный гуманитарный университет. Москва, 2016. 24 с. [↑](#footnote-ref-4)