**Индекс УДК 334.012.64 (470.12) /ББК 65.290.31 (2Рос)**

**Кремин А.Е.**

**ВЛИЯНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ФИНАНСОВУЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

**Аннотация статьи**

*В настоящее время недостаточно проработаны вопросы определения роли малого бизнеса в экономике муниципального образования. В связи с этим был проведен корреляционно-регрессионный анализ между показателями функционирования малого предпринимательства и собственными доходами бюджетов муниципальных образований, направленный на выявление их взаимосвязи. В ходе оценки были выявлены основные сущностные характеристики малого предпринимательства, оказывающие наибольшее влияние на уровень собственных доходов бюджетов муниципальных образований.*

**Ключевые слова**

*Малое предпринимательство; муниципальные образования; оценка влияние на экономику; собственные доходы местных бюджетов; система активизации деятельности.*

После принятия Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ситуация в экономике муниципальных образований (МО), особенного сельского типа и малых городах, усложнилось, так как расширение управленческих функций сопровождалось сокращением налоговых поступлений в бюджеты местных органов власти. В сложившихся условиях многие МО оказались не в состоянии эффективно решать возложенные на них обязанности и задачи, по причине отсутствия развитой экономической базы. В результате уровень социально-экономического развития муниципалитетов оказался сильно дифференцирован по степени собственной доходности местных бюджетов.

По мнению многих экспертов эффективным инструментом развития экономической базы МО является малое предпринимательство (МП) [1 – 3; 5]. На всех уровнях государственной власти декларируется необходимость поддержки представленного сектора экономики, принимаются соответствующие нормативно-правовые акты и разрабатываются программные документы, направленные на его развитие. Однако на основе результатов проводимых опросов среди субъектов МП выявлено отсутствие во многих МО заинтересованности органов местного самоуправления в оказании необходимой помощи для развития данного сектора экономики.

Также, анализ научной литературы, посвященной вопросам исследования МП, показал, что в настоящее время недостаточно проработаны вопросы определения роли малого бизнеса в экономике муниципального образования [6]. В связи с этим был проведен корреляционно-регрессионный анализ между показателями функционирования МП и собственными доходами бюджетов МО, направленный на выявление их взаимосвязи.

В качестве информационной базой представленного исследования послужили статистические материалы Вологодской области за 2009 – 2014 гг. В ходе оценки были выявлены основные сущностные характеристики МП, оказывающие наибольшее влияние на уровень собственных доходов бюджетов МО.

Подводя итоги проведенного анализа можно сделать вывод о том, что органы местного самоуправления муниципальных образований заинтересованы в предоставлении ресурсов для фирмы и организации, необходимых для качественного развития сектора малого предпринимательства, о чем свидетельствуют результаты полученных регрессионных моделей (табл. 1).

*Таблица 1.*

Результаты корреляционно-регрессионного анализа собственных доходов местного бюджета муниципальных образований и показателей функционирования малого предпринимательства Вологодской области\*

|  |  |
| --- | --- |
| Группы муниципальных образований | Регрессионная статистика модели |
| 1. Моделирование по всем муниципальным образованиям   |
| $$Y=-1054050+17556\*X1+519\*X3+ε$$ | R= 0,604; R2= 0,365 Radj= 0,358 |
| 2. Группировка МО по уровню собственных доходов местного бюджета  |
| 2.1 | Уровень собственных доходов бюджета больше 400 млн. руб.; |  $Y\_{>400 тыс. руб.}=-5978177+180368\*X1+461\*X3+ε$ | R= 0,917; R2= 0,84; Radj= 0,833 |
| 3. Группировка МО по уровню функционирования МП  |
| 3.1 | Низкий уровень распространенности МП |  $Y\_{низ. распр. МП}=-3365475+93045\*X1+563\*X3+ε$ | R= 0,8; R2= 0,642;Radj= 0,634 |
| 3.2 | Высокий уровень масштабности МП |  $Y\_{выс..масш. МП}=-8848594+170074\*X1+466\*X3+39773\*X6+ε$ | R= 0,875; R2= 0,766;Radj= 0,75 |
| 3.3 | Высокий уровень эффективности | $ Y\_{выс..эффект. МП}=-1056375+32094\*X1+454\*X4+ε$  | R= 0,776; R2= 0,603;Radj= 0,59 |
| \*Источник: составлено авторомY – Собственные доходы местного бюджета; X1 – Число субъектов малого предпринимательства на 1000 чел. населения муниципального образования; X3 – Средняя выручка от продажи товаров, работ, услуг одного субъекта малого предпринимательства муниципального; X4 – Средняя стоимость имущества одного субъекта малого предпринимательства муниципального образования; X6 – Доля прибыльных организаций в общем числе субъектов малого предпринимательства |

Период исследования ограничен временным промежутком 2009 – 2014 гг. (объем выборки составляет 168 наблюдений). Информационной базой для проведения исследования являются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области, представленные в сборниках «Исполнение бюджета муниципальных образований Вологодской области», «Малый бизнес в Вологодской области», «Малое предпринимательство в Вологодской области», «Финансовое и имущественное состояние организаций малого бизнеса Вологодской области», «Муниципальные районы и городские округа Вологодской области» и др. за 2009 – 2014 гг.

Справедливость полученных математических моделей подтверждается основными ее характеристиками. Найденная зависимость позволила установить, что функционирование малых организаций на территории муниципального образования оказывает влияние на рост объемов собственных доходов местных бюджетов региона. Увеличение численности субъектов малого предпринимательства на территории Вологодской области на 1000 ед. (2,7% от общей численности субъектов МП региона) приведет к увеличению общей суммы собственных доходов всех муниципальных образований региона на 67,8 млн. руб. (0,5% от общей суммы собственных доходов бюджета муниципальных образований области).

Однако не только численность субъектов малого бизнеса оказывает влияние на объемы собственных доходов местных бюджетов – увеличение средней выручки каждой малой организации муниципалитета на 1 тыс. руб. приведет к росту собственных доходов местного бюджета данного муниципального образования в среднем на 514 тыс. руб.

Исходя из полученных результатов корреляционно-регрессионного анализа можно сделать вывод о том, что органы местного самоуправления заинтересованы в предоставлении ресурсов и создании благоприятных условий, необходимых для качественного функционирования сектора малого предпринимательства, с целью повышения собственных доходов бюджета.

Полученные результаты корреляционно-регрессионного анализа подтверждают утверждения как зарубежных, так и отечественных исследователей о том, что деятельность сектора МП оказывает существенное влияние на экономику МО. В связи с этим, МСУ должны направлять собственные усилия на создание благоприятных условий для видения бизнеса, а также оказывать различные меры поддержки для создания и развития субъектов МП.

В связи с этим, существует необходимость разработки системы мероприятий по активизации функционирования сектора малого предпринимательства с учетом сложившейся экономической ситуации и имеющихся проблем в развитии бизнеса на территории каждого муниципального образования региона. Для оказания управленческого воздействия на функционирование малого предпринимательства на муниципальном уровне был разработан организационно-экономический механизм, обеспечивающий оказание административного содействия со стороны МСУ, направленного на активизацию функционирования исследуемого сектора экономики, за счет создания Фонд муниципального развития, осуществляющего финансовое стимулирование администраций муниципальных районов субъекта РФ.

Формируемый механизм основывается на действующей системе управления развитием малого предпринимательства в РФ и подразумевает корректировку существующих взаимосвязей и формирование ряда новых субъектов и методов управления (рис. 1). Основываясь на результатах, полученных на предыдущих этапах диссертационного исследования, предложено создание структурного подразделения на базе Центров поддержки предпринимательства (ЦПП), обеспечивающего эффективную реализацию муниципальных программ развития малого бизнеса за счет осуществления финансового стимулирования администраций муниципальных районов субъекта РФ (Фонд муниципального развития).

Рисунок 1 – Организационно-экономический механизм управления функционированием малого предпринимательства на муниципальном уровне

Определение квот и распределение финансовых средств Фонда рекомендуется осуществлять согласно экспертному заключению заявки муниципального образования, а также согласно разработанной группировки муниципалитетов по отклонению интегрального показателя функционирования субъектов малого предпринимательства района от среднего значения по региону (табл. 2).

*Таблица 2.*

Распределение баллов по отклонению интегрального показателя функционирования субъектов малого предпринимательства района от среднего значения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Уровень | Пределы отклонения интегрального показателя | Рекомендуемый балл оценки заявки |
| Высокий  | больше 30%. | 5 |
| Выше среднего | от 10 до 30%. | 4 |
| Средний | от -10 до 10%. | 3 |
| Ниже среднего | от -30 до -10%. | 2 |
| Низкая | меньше -30%. | 1 |
| Составлено автором |

Расчет суммы финансирования заявки муниципального образования осуществляется по следующей формуле:

$S\_{i}=F\_{j}\*\left(\frac{b\_{i}+k\_{i}}{\sum\_{i=1}^{n}(b\_{n}+k\_{n})}\right)\*100\%$, (2)

где $S\_{i}$ – сумма финансирования i-й заявки муниципального образования;

$F\_{j}$ – основные средства Фонда, подлежащих распределению между муниципальными образованиями, в j-м финансовом году;

$b\_{i}$ – балл оценки статистических показателей заявки i-го муниципального образования;

n – количество поданных заявок муниципальных образований для рассмотрения дальнейшего финансирования в Фонде;

*ki –* экспертный коэффициент заявки i-го муниципального образования.

Создание представленного Фонда должно стать одним из приоритетных направлений деятельности региональных органов власти и управления в области поддержки и развития малого предпринимательства. Его функционирование позволит привлечь дополнительные средства федерального бюджета, обеспечить эффективное использование консолидированного бюджета региона, а также активизировать деятельность органов местного самоуправления и повысить финансовую самостоятельность местных бюджетов за счет развития социально-экономической системы территории.

**Библиографический список**

1. Асаул, А.Н. Взаимодействие государства и бизнеса в решении социальных проблем [Текст] / А.Н. Асаул // Экономическое возрождение России. – 2010. – № 2. – С. 4 – 7.

2. Булакина, О.Н. Методика комплексной оценки предпринимательского потенциала муниципального образования [Текст] / О.Н. Булакина // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2009. – № 4 (66). – С. 63 – 65.

3. Гутман, Г.В. Управление региональной экономикой [Текст] / Г.В. Гутман. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 173 с.

4. Елисеева, И.И. Бизнес и вопросы правового обеспечения [Текст]/ И.И. Елисеева, Е.Ф. Мосин // Вопр. статистики. – 2000. – 10. – С. 49 – 52.

5. Захарченко, А.А. Поддержка малого предпринимательства и доходный потенциал местных бюджетов [Текст] / А.А. Захарченко // Финансы. – 2009. – № 3. – С. 37 – 40

6. Кремин, А.Е. Методика оценки функционирования малого предпринимательства на муниципальном уровне [Текст] / А.Е. Кремин // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2016. – №3 (45). – С. 231-247.

**Информация об авторе**

Кремин Александр Евгеньевич (РФ, г. Вологда) – инженер-исследователь, ИСЭРТ РАН (16000, Вологодская область, г. Вологда, ул. Гоголя, 49, akremin@inbox.ru).

**Kremin Alexander E.**

**INFLUENCE OF FUNCTIONING OF SMALL BUSINESS ON THE FINANCIAL INDEPENDENCE OF MUNICIPAL FORMATIONS**

**Abstract article**

*At present, the issues of determining the role of small business in the economy of a municipal formation have not been sufficiently worked out. In this connection, a correlation-regression analysis was carried out between the indicators of the functioning of small business and own revenues of budgets of municipal entities, aimed at identifying their interrelationship. In the course of the assessment, the main essential characteristics of small business were revealed, which had the greatest impact on the level of own revenues of the budgets of municipal entities.*

**Keywords**

*Small business; Municipalities; Assessment of the impact on the economy; Own revenues of local budgets; System of activity activation*.

**Iinformation about the author**

Kremin Alexander E. (Russia, Vologda) - Research Engineer , ISEDT RAS (16000, Vologda region, Vologda, Gogol Street , 49 , akremin@inbox.ru.).

**References**

1. Asaul, A.N. Interaction between the state and business in solving social problems [Text] / A.N. Asaul // The economic revival of Russia. - 2010. - No. 2. - P. 4 - 7.

2. Bulakina, ON Methodology for a comprehensive assessment of the entrepreneurial potential of a municipal formation [Text] / О.N. Bulakin // Izvestiya of the Irkutsk State Economic Academy. - 2009. - No. 4 (66). - P. 63 - 65.

3. Gutman, G.V. Management of regional economy [Text] / G.V. Gutman. - Moscow: Finance and Statistics, 2002. - 173 p.

4. Eliseeva, I.I. Business and legal support issues [Text] / II. Eliseeva, E.F. Mosin // Vopr. Statistics. - 2000. - 10. - P. 49 - 52.

5. Zakharchenko, A.A. Support of small business and income potential of local budgets [Text] / А.А. Zakharchenko // Finance. - 2009. - No. 3. - P. 37 - 40

6. Kremin, A.E. Methodology for assessing the functioning of small business at the municipal level [Text] / A.E. Kremin // Economic and social changes: facts, trends, forecast. - 2016. - No. 3 (45). - P. 231-247.